

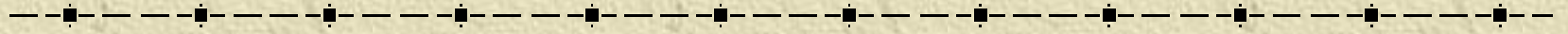
La Gestión del Riesgo: Actores, compromisos y responsabilidades

Curso de Gobernabilidad Democrática
Ica, 16 de octubre 2009

Luis Gamarra



Índice

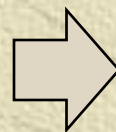


- Contexto general e institucional
- Gestión de riesgo y cambio en el modelo de desarrollo
- Recuperación: reto para la gestión del riesgo
- Conclusiones

Contexto general



- Mayor ocurrencia de desastres
- Impacto en los procesos de desarrollo (¿?)
- Impacto sobre población en exclusión.



Creciente preocupación internacional - M.A. Hyogo

Contexto general institucional

- ✦ Los actores no se sienten involucrados en el problema
- ✦ Limitan la responsabilidad a las Oficinas de Defensa Civil, desvinculándola de los otros programas institucionales
- ✦ Bajo presupuesto en el tema y orientado principalmente a la protección de infraestructura o atención de emergencias.

¿Por qué?

Persiste enfoque centrado en el desastre

DESASTRE – hecho consumado

RESPONDER

- ✦ Instituciones y sistemas de atención de emergencia
- ✦ Instituciones científicas

Conjunto de daños y pérdidas por la ocurrencia de un fenómeno extremo de la naturaleza

RIESGO - probabilidad

REDUCIR

Conjunto de daños por la ocurrencia de un fenómeno sobre una población vulnerable

80 – 90's:

- Mayores daños sin mayor ocurrencia de fenómenos naturales
- Mayor afectación en población más vulnerable

Gestión del riesgo - Iniciar por un análisis de causas:



Infraestructura en cauce o ladera o humedal
Construcción inadecuada
Actividad económica no acorde al medio



Procesos de migración de población
Toma de decisiones sin criterio técnico
Escasos recursos económicos
Falta de medidas de control/supervisión
Corrupción en el uso de recursos
Existencia de prioridades más urgentes



Inequidades económicas, sociales y políticas

Gestión del Riesgo - Identificación de propuestas:



Posibilidad de cambio



Opciones de vivienda adecuada a las condiciones económicas y sociales
Mecanismos de control/supervisión de la ocupación y la construcción
Mayor inversión y uso eficiente recursos
Toma de decisiones con criterio técnico
Mayor voluntad política
Conciencia población – seguridad es prioridad



Cambios en el modelo de desarrollo

Gestión del riesgo - Incorporación de actores del desarrollo

DESASTRE / hecho consumado

RESPONDER

- ✧ Instituciones y sistemas de atención de emergencia
- ✧ Instituciones científicas

Conjunto de daños y pérdidas por la ocurrencia de un fenómeno extremo de la naturaleza

RIESGO / probabilidad

REDUCIR

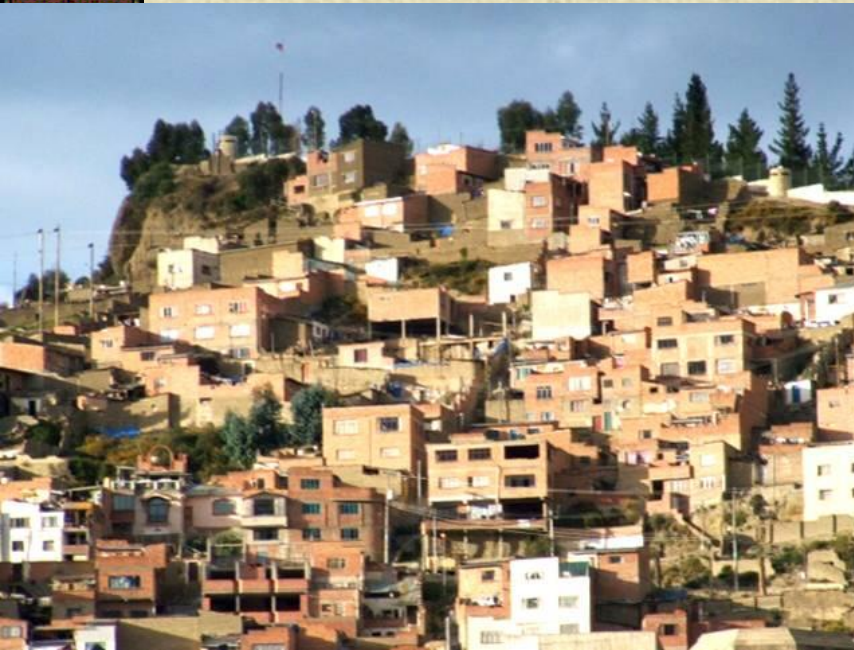
Instituciones de desarrollo
Políticas, procedimientos e instrumentos de desarrollo

Conjunto de daños por la ocurrencia de un fenómeno sobre una población vulnerable

80 – 90's:

- Mayores daños sin una mayor ocurrencia de fenómenos
- Mayor afectación en población más vulnerable

Gestión del riesgo - Cambio en las políticas y programas de desarrollo



- *Forma como planificamos estratégica y operativamente*
- *Cómo incluimos GdR en los proyectos de inversión, supervisión y control*
- *Cómo reconocemos las dinámicas de ocupación y uso del territorio e incidimos en ellas*
- *Cómo educamos y orientamos a la población*
- *Cómo articulamos la intervención de los distintos actores*

Recuperación: reto para la GR

DESASTRE / hecho

RESPONDER

Conjunto de daños y pérdidas por la ocurrencia de un fenómeno extremo de la naturaleza



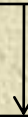
Recuperación devuelve a la zona afectada a su estado “normal”:

- Énfasis en construcción de infraestructura: vivienda, salud, educación, carreteras o productiva

RIESGO / probabilidad

REDUCIR + TRANSFORMAR

Conjunto de daños por la ocurrencia de un fenómeno sobre una población vulnerable

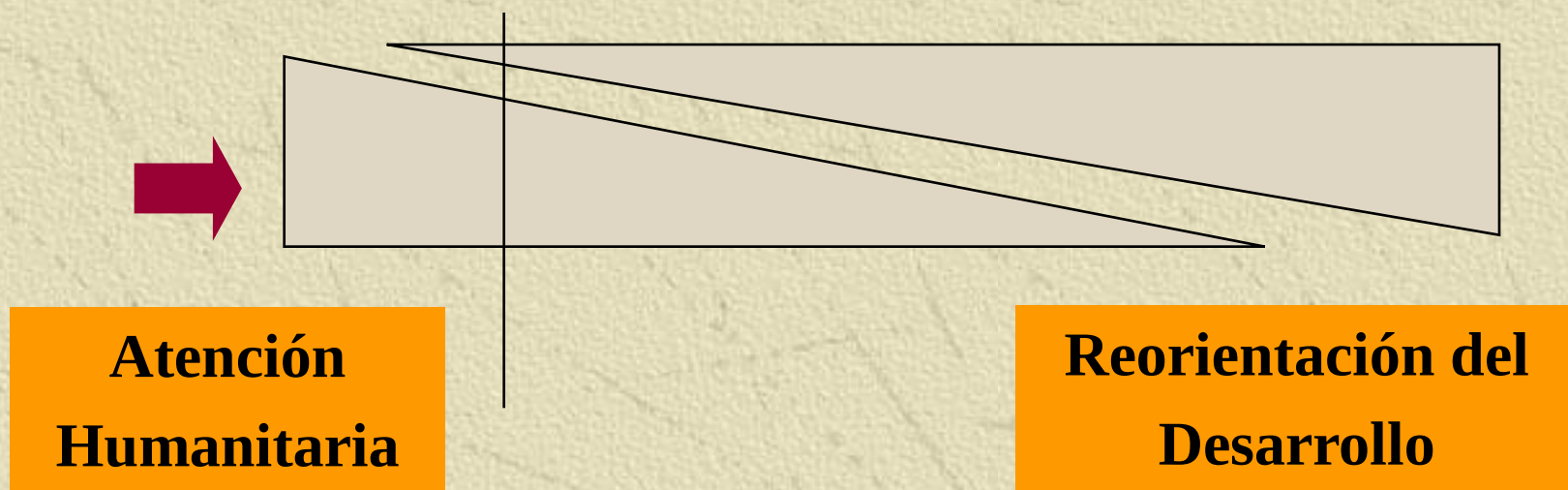


Recuperación debe transformar las condiciones anteriores:

- Infraestructura segura
- Fortalecimiento institucional y organizacional
- Reactivación económica

Recuperación: reto para la GdR

- ✦ *Momento complejo en el que debemos atender remanentes de la emergencia, apoyar procesos de recuperación rápida pero también sentar las bases de un desarrollo DISTINTO.*

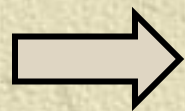


- ✦ *Oportunidad para transformar el modelo de desarrollo de la zona afectada – GRAN RETO DE LA RECUPERACIÓN*

Recuperación: reto para la GdR — Debilidades estructurales institucionales



- *Falta de liderazgo en el nivel nacional y local*
- *Trabas burocráticas y procedimientos engorrosos*
- *Pasividad y asistencialismo*
- *Competencias entre y dentro de los niveles territoriales*
- *Actuación descoordinada de los actores*
- *Debilidades para promover ocupación segura accesible*
- *Desvinculación de la dinámica comunitaria*
- *Pocos recursos del Estado*



El primer paso a la transformación debe ser enfrentar y atender estas debilidades institucionales

Recuperación: reto para la GdR

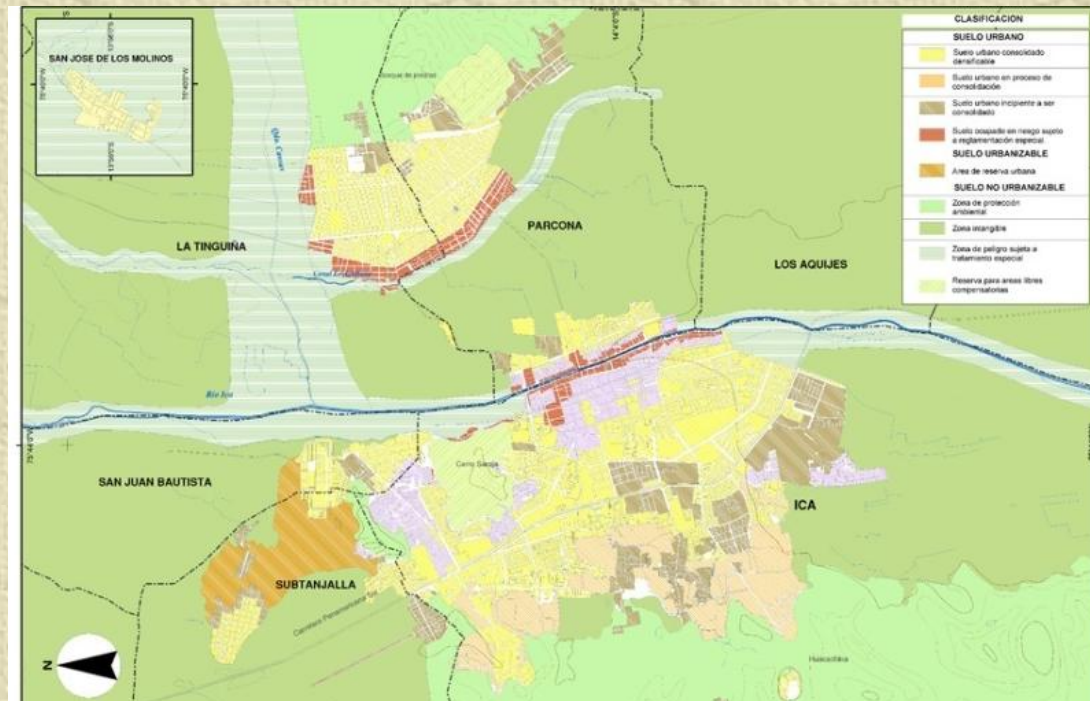
Claves para la recuperación



- *Visión de desarrollo definida y modificada en caso sea necesario*
- *Relación armónica de las instituciones con las comunidad y sus organizaciones*
- *Liderazgo de las autoridades locales en la coordinación institucional*
- *Involucramiento de toda la institución municipal*
- *Relación armónica entre los niveles territoriales*

Conclusiones

- ✧ *La gestión del riesgo requiere de cambios en el modelo de desarrollo de una localidad, región y país, exigiendo una relación más armónica dentro de la sociedad y con el territorio que se ocupa.*



Conclusiones

- ✧ *La gestión del riesgo debe integrarse transversalmente en cada uno de los aspectos del proceso de desarrollo y, en ese sentido, en los procedimientos e instrumentos que usa cada sector y cada nivel territorial*



Conclusiones

-
- ✧ Para que sea efectiva, la GdR debe integrar aspectos físicos, técnicos, económicos, sociales, políticos, institucionales, ambientales y culturales.



Reconociendo la complejidad de las causas que generan las condiciones de riesgo

Conclusiones

- ✧ La GdR debe articular actores de distinto nivel, promoviendo mecanismos efectivos de coordinación.

Incluyendo Gobierno (Central, regional y local), Sociedad Civil, empresa privada, agencias de cooperación.



Conclusiones

- ✦ La GdR debe fortalecer las capacidades locales, y la toma de decisiones descentralizadas.



Reconociendo y devolviendo el liderazgo y la coordinación a los Gobiernos Locales

Conclusiones

Recuperación con enfoque de GdR:

- ✧ Reorienta las causas de fondo y las presiones que configuraron el riesgo: de manera correctiva y prospectiva.
- ✧ Reconoce y potencia las capacidades sociales, institucionales, económicas y ambientales de la zona afectada.

En síntesis, aprovecha el mayor involucramiento de las autoridades, la sensibilidad de la población, la presencia del Gobierno Central, los recursos adicionales de la reconstrucción...para reorientar el desarrollo en condiciones más seguras.